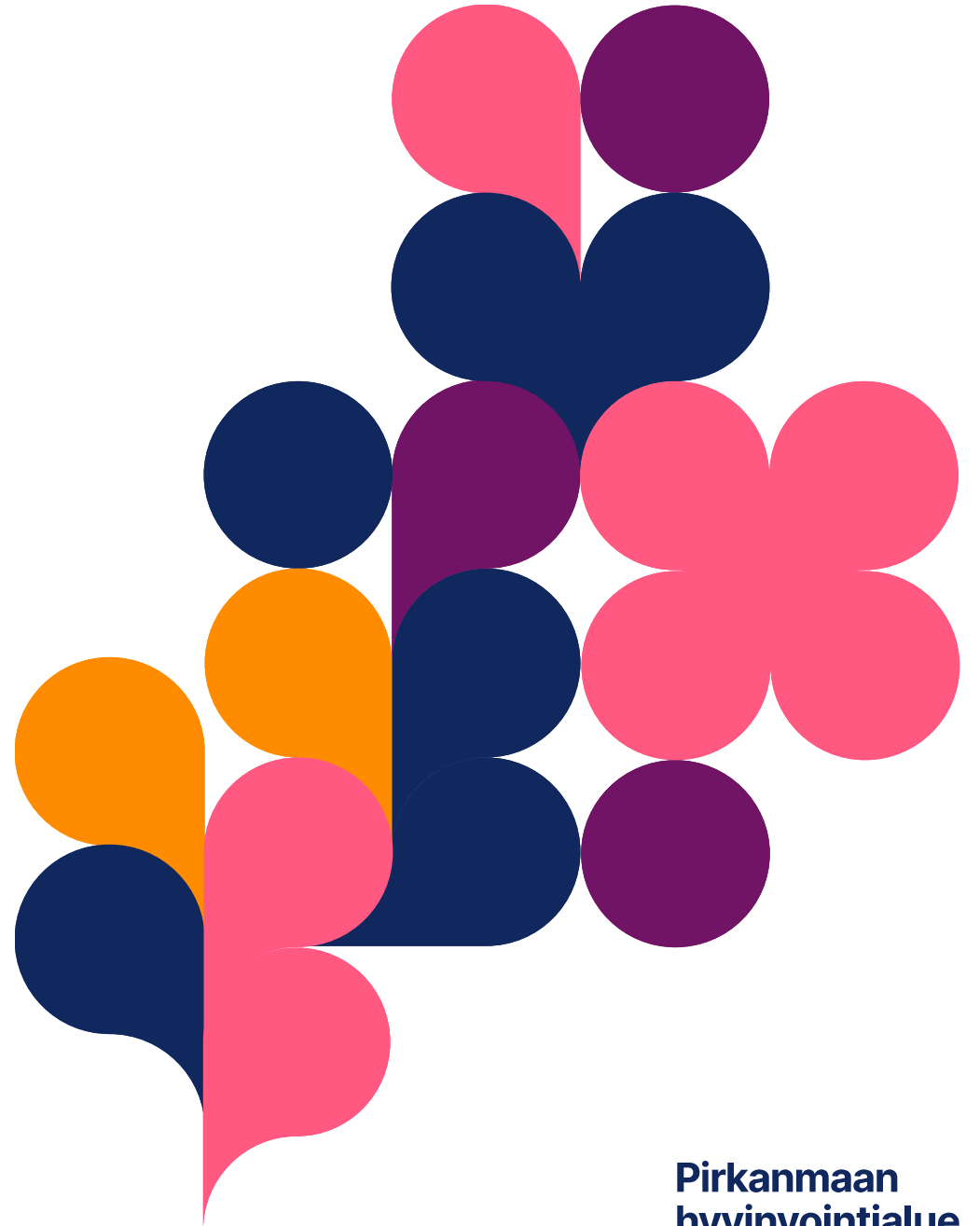


Hallintosäännön muutosehdotukset (laaja) – tiivistelmä

Aluehallitus 24.11.2025
Aluevaltuusto 8.12.2025

Hallintojohtaja Vuokko Ylinen
Hallintopalvelujohtaja Miia Luukko
Hallintolakimies Vilma Kiilunen
muut asiantuntijat



Sisältö – laaja kierros

- Jaostojen tehtävät ja päätösvalta (siirretty omaksi valmistelukokonaisuudeksi 3.11.2025, eivät tule tässä kierroksessa)
 - Asiakkuus- ja laatujaosto
 - Henkilöstöjaosto
 - Konserni- ja toimitilajaosto
 - Yksilöasioiden jaosto
- Omavalvonnan kokonaisuus
- Hyvinvointialuejohtajan järjestämistehtävä
- Liikkeen luovutukset (siirtyi suppealta kierrokselta)
- Yhteistoimintaneuvottelut (siirtyi suppealta kierrokselta)

Aikataulutus

- HA-jory ja kopa-jory 15.10. (syyslomavko)
- Tupa-jory 22.10., sote-jory 22.10. ja pela-jory 27.10.
- Hallinnon johtotiimi 21.10.
- Palkkiotoimikunta 22.9., 22.10., 29.10.
- Pj-toimikunta 12.9., 17.10., 31.10. (palkkiotoimikunnan esitykset), 5.12.
- Aluehallituksen aamukoulu 20.10.
- ~~Konserni- ja toimitilajaosto 21.10.~~
Pj:t tarkastelevat asiaa ensin 29.10.
- Henkilöstöjaosto 29.10.

- Yksilöasioiden jaosto 5.11.
- HVA-jory 11.11.
- Asiakkuus- ja laatujaosto 17.11.
- Konserni- ja toimitilajaosto 18.11.
- Yhteistoimintaelin 18.11.
- Aluehallitus 24.11.
- Aluevaltuusto 8.12.

*Palkkiotoimikunnan ehdotukset (osa-aikainen/ kokoaikainen aluehallituksen ja/tai -valtuuston puheenjohtaja, palkkiot, vuosipalkkion sisältö) kulkevat ah 24.11. ja av 8.12.2025.

Hallintosäännön muutokset – Hyvinvointialuejohtaja

Hallintosäännön kohta	Vanha kirjaus	Uusi kirjaus	Perustelu tai tarkennus muutokseen liittyen
16 § Hyvinvointialuejohtajan tehtävät	Hyvinvointialuejohtajan tehtävänä on 1. johtaa ja kehittää hyvinvointialueen toimintaa, taloutta ja hallintoa kokonaisuutena 2. vastata järjestymisvastuun siirtymiseen liittyvästä toiminnan ja hallinnon valmistelusta 3. toimia esittelijänä aluehallituksen kokouksissa 4. vastata aluehallituksen ja -valtuuston päätösvaltaan kuuluvien asioiden valmistelusta, yhteensovittamisesta ja päätösten toimeenpanosta (--)	Hyvinvointialuejohtajan tehtävänä on 1. johtaa ja kehittää hyvinvointialueen toimintaa, taloutta ja hallintoa kokonaisuutena 2. vastata hyvinvointialue-tasoisesti järjestämisen toimeenpanosta ja yhteensovittamisesta 3. toimia esittelijänä aluehallituksen kokouksissa 4. vastata aluehallituksen ja -valtuuston päätösvaltaan kuuluvien asioiden valmistelusta, yhteensovittamisesta ja päätösten toimeenpanosta (--)	Poistetaan muutosvaihetta kuvaava hyvinvointialuejohtajan tehtävä ja muutetaan se nykymuotoon. Aluehallitus vastaa järjestämisvastuun toteuttamisesta. (HS 10 §)

Hallintosäännön muutokset – Omavalvonta 1/2

Hallintosäännön kohta	Vanha kirjaus	Uusi kirjaus	Perustelu tai tarkennus muutokseen liittyen
22 luku Sisäinen valvonta ja riskienhallinta	Omavalvontaohjelmalla ja sen sisältämällä suunnitelmilla varmistetaan palvelujen toteutuminen, niiden laatu, turvallisuus ja yhdenvertaisuus. Omavalvonnan vastuut ja tehtävät määritellään aluevaltuuston hyväksymässä omavalvontaohjelmassa.	Omavalvontaohjelmalla ja sen sisältämällä suunnitelmilla varmistetaan palvelujen toteutuminen, niiden laatu, turvallisuus ja yhdenvertaisuus. Omavalvonnan vastuut ja tehtävät määritellään aluevaltuuston hyväksymässä omavalvontaohjelmassa.	Omavalvonnan vastuut ja tehtävät määritetään jatkossa hallintosäännössä. Vastuut ja tehtävät määritellään uudessa 74a §:ssä, ks. Alla. Aluevaltuusto päättää omavalvontaohjelmasta (HS 5 §) ja aluehallitus vastaa tehtävien ja palvelujen omavalvonnan toteuttamisesta (HS 72 §).
74a § Omavalvonnan tehtävät ja vastuut (uusi)	-	Konsernijohtaja vastaa järjestämisen omavalvonnasta. Sosiaali- ja terveystoimen johtaja vastaa tehtäväalueensa oman palvelutuotannon ja ostopalvelujen omavalvonnasta. Palvelulinjajohtaja vastaa palvelulinjansa oman palvelutuotannon ja ostopalvelujen omavalvonnasta.	Nostetaan viranhaltijajohdon omavalvonnan vastuut ja tehtävät omavalvontaohjelmasta hallintosääntöön. Muut omavalvonnan vastuut kuvataan tarvittavilta osin tehtäväalueiden toimintasäännöissä. Uusi pykälä.

Hallintosäännön muutokset – Omavalvonta 1/2

Hallintosäännön kohta	Vanha kirjaus	Uusi kirjaus	Perustelu tai tarkennus muutokseen liittyen
74a § Omavalvonnan tehtävät ja vastuut (uusi)	-	Pelastusjohtaja vastaa tehtäväalueensa oman palvelutuotannon ja ostopalvelujen omavalvonnasta. Tukipalvelujohtaja vastaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämisvastuuseen kuuluvasta valvontatoiminnasta.	Uusi pykälä. (Jatkuu edelliseltä.)



Liikkeen luovutukset

Hallintosäännön muutokset – Liikkeen luovutukset

Hallintosäännön kohta	Vanha kirjaus	Uusi kirjaus	Perustelu tai tarkennus muutokseen liittyen
10a § Aluehallituksen päätösvalta	-	Aluehallitus päättää (--) 18. strategisesti tai toiminnallisesti merkittävistä liikkeen luovutuksista.	Kokonaan uusi kohta. Tarkoituksena on keventää liikkeen luovutuksen prosessia. Tavanomaisissa liikkeen luovutuksissa päätösvalta olisi viranhaltijoilla. Aluehallitukselle jää strategisesti tai toiminnallisesti merkittävät liikkeen luovutukset (esim. Pohjois-Pirkanmaan sosiaali- ja terveystalvelujen kokonaisuus).
16a § Hyvinvointialuejohtajan päätösvalta	-	Hyvinvointialuejohtaja päättää 13. niistä liikkeen luovutuksista, jotka eivät kuulu aluehallituksen toimivaltaan (vrt. HS 10 a §).	Kokonaan uusi kohta. Hyvinvointialuejohtaja voi halutessaan siirtää toimivaltaa hallinnon toimintasäännöllä muille viranhaltijoille.

Liikkeen luovutukset Pirhassa 23-10/25

- Pirhan aikana päätetty hyväksytty 11 kpl liikkeenluovutuksia (-10/2025)
 - Ks. taustamateriaali liikkeen luovutuksista
 - Pirha on toiminut liikkeen luovutuksen vastaanottajana 10 kertaa ja kerran luovuttajan roolissa
 - Liikkeen luovutuksen tapahtuminen luovuttajan roolissa katsotaan strategisesti merkittävämmäksi, jolloin on perusteltua ajatella, että niissä päätösvalta säilyisi aluehallituksella(?).
 - Liikkeen luovutusten ka henkilömäärässä noin 25 työntekijää/htv
 - Henkilöstömäärä liikkeen luovutuksissa voisi olla helppo indikaattori toimivallan määrittelyssä, vaikkakaan se ei aina ole se tärkein indikaattori.
 - Liikkeen luovutus voi sisältää henkilöstön siirron lisäksi irtainta omaisuutta, vuokrasopimuksia, leasingia jne.

Liikkeen luovutukset

- Mahdollinen esitys / linjaus:
 - Liikkeen luovutuksissa, joissa **Pirha on luovuttajana**, aluehallitus päättäisi sekä niiden käynnistämisestä että hyväksymisestä
 - Liikkeen luovutukset, joissa **Pirha on vastaanottajana** ja valmisteluvaiheessa on tiedossa, että liikkeen luovutuksessa siirtyvä **henkilöstön määrä on 25 htv tai sen yli**, käynnistämisestä ja hyväksymisestä päättää aluehallitus.
 - Liikkeen luovutukset, joissa **Pirha on vastaanottajana** ja valmisteluvaiheessa on tiedossa, että liikkeen luovutuksessa siirtyvä **henkilöstön määrä on alle 25 htv**, niiden käynnistämisestä ja hyväksymisestä päättäisi viranhaltija.
 - Poikkeuksena yhä esitettäisiin, että mikäli kyseessä olisi **toiminnallisesti tai strategisesti merkittävä liikkeen luovutus**, niin henkilöstömäärästä riippumatta, asia olisi aluehallituksen päätösvallassa
 - (Mikäli raja olisi em. Aluehallitus olisi päättänyt Pirhan aikaisissa liikkeen luovutuksissa ollut em., niin aluehallitus olisi ollut päätösvaltainen 4 kpl liikkeen luovutuksia ja viranhaltijat 7 kpl.

Liikkeen luovutukset

- Mikäli palveluntuottaja
 - **asetetaan konkurssiin tai menettää toimilupansa,**
 - kyseessä on poikkeuksellisen kiireellisesti valmistettava liikkeen luovutus, jossa viranhaltijoiden on tarvittaessa tehtävä päätös liikkeen luovutuksen hyväksymisestä ilman viivytystä.
 - Tällaisissa tapauksissa ei aina ole mahdollista tehdä erillistä käynnistyspäätöstä, koska tilanne vaatii välittömiä toimenpiteitä palveluiden jatkuvuuden turvaamiseksi.
 - Viranhaltijoiden on ilmoitettava asiasta aluehallitukselle mahdollisimman pian päätöksenteon jälkeen.
 - Käytännössä siis hallintosääntöön kirjattaisiin:
 - Kiireellisissä liikkeenluovutustilanteissa, joissa asiakkaiden palvelujen jatkuvuus on turvattava, hyvinvointialuejohtajalla on toimivalta päättää liikkeen luovutuksesta. Päätöksestä tiedotetaan aluehallitusta viipymättä.



Yhteistoimintamenettelyiden käynnistäminen ja neuvottelutuloksen hyväksyminen

Hallintosäännön muutokset - Yhteistoimintaneuvottelut

Hallintosäännön kohta	Vanha kirjaus	Uusi kirjaus	Uusi kirjaus b) vaihtoehto
Uusi kohta 52a §	36 § Aluehallituksen yleistoimivalta henkilöstöasioissa Mikäli toimivallasta henkilöstöasioissa ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä, toimivalta on aluehallituksella. Mitä tässä hallintosäännössä on määrätty viranhaltijasta, koskee soveltuvin osin myös työsopimussuhteessa olevaa työntekijää. <i>(Tämä kohta jää voimaan normaalisti.)</i>	52 a § Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä päättäminen ja neuvottelutuloksen hyväksyminen Aluehallitus tekee päätökset silloin, kun yhteistoimintaneuvottelut ovat strategisesti tai toiminnallisesti merkittäviä. Se päättää sekä neuvottelujen aloittamisesta että neuvottelutuloksen hyväksymisestä. Hyvinvointialuejohtaja päättää muiden yhteistoimintaneuvottelujen aloittamisesta ja neuvottelutuloksen hyväksymisestä.	Aluehallitus päättää yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisestä ja neuvottelutuloksen hyväksymisestä. Esitetään, että toimivalta jää aluehallitukselle strategisesti ja toiminnallisesti merkittävissä yhteistoimintaneuvotteluissa. Keskusteluissa oli myös rajanveto kohteena olevan henkilöstön määrän perustella, mutta muutosneuvottelut voivat koskea pientä joukkoa ja olla toiminnallisesti merkittävä. Tällöin aluehallituksella olisi toimivalta päättää asiassa.

Esitys aluehallituksen kokouksessa 6.10.2025.

Yhteistoimintaneuvottelut Pirhassa 23-9/25

- Pirhan aikana on käynnistetty aluehallituksessa 9 kpl yhteistoimintaneuvotteluja
 - Irtisanomisperusteinen tehtävänmuutos / vähennystarve on vaihdellut n. 30 henkilömäärästä/htv:sta 6800 htv:een.
 - Henkilöstömäärä yhteistoimintaneuvotteluissa voisi olla helppo indikaattori toimivallan määrittelyssä.
- Hyvinvointialuejohtajan päätöksellä on ollut 3 kpl yhteistoimintaneuvotteluja
 - Työvoiman käytön vähennystarve on kohdistunut 3-8 henkilöön.
- Pohteen HS määräys: Yhteistoiminnasta annetun lain (449/2007) 7 §:n mukaisen yli 500 henkilöä koskevan tai 4.2 §:n mukaisen talousarviota koskevan neuvotteluesityksen antamisesta päättää aluehallitus.
 - Viranhaltijat käynnistävät, aluehallitus hyväksyy neuvottelutuloksen

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007)

- Yhteistoimintamenettely (5 §):

- a) ”Yksittäistä työntekijää koskeva asia käsitellään ensisijaisesti tämän ja työnantajan välillä.”
- b) ”Jos asia koskee vain osaa henkilöstöstä, voidaan asia käsitellä asianomaisten henkilöiden kanssa tai henkilöstön osan edustajien kanssa.”
- c) ”Laajakantoiset tai henkilöstöä yleisesti koskevat asiat käsitellään 14 §:ssä tarkoitetussa yhteistoimintaelimessä.”

Yhteistoimintavelvoitteen täyttyminen (13 §)

- a) Yhteistoimintavelvoite voidaan katsoa täytetyn myös silloin, kun **työntekijät**, joita asia koskee, **ovat osallistuneet** asian valmisteluun itse tai edustajiensa välityksellä, eikä asiassa ole tämän jälkeen tapahtunut olennaisia muutoksia. Työnantajan on tällaisessa valmistelussa tuotava ilmi, että käsittely korvaa yhteistoimintamenettelyn.
- b) ”Jos työnantajan harkitsema irtisanominen, lomauttaminen tai osa-aikaistaminen kohdistuu **alle kymmeneen** työntekijään taikka enintään 90 päivää kestävä lomauttaminen kohdistuu vähintään kymmeneen työntekijään, työnantajan katsotaan täyttäneen neuvotteluelvoitteensa, kun neuvotteluja on käyty **14 päivän** ajanjaksona niiden alkamisesta lukien, ellei yhteistoimintaneuvotteluissa toisin sovita.”
- c) Jos työnantajan harkitsema irtisanominen, osa-aikaistaminen tai 90 päivää pidempi lomauttaminen kohdistuu **vähintään kymmeneen työntekijään**, työnantajan katsotaan täyttäneen neuvotteluelvoitteensa, kun neuvotteluja on käyty vähintään **kuuden viikon** ajanjaksona niiden alkamisesta lukien, ellei yhteistoimintaneuvotteluissa toisin sovita.

Keskusteluun aamukouluun – alustava esitys

- Yhteistoimintaneuvottelut kohdistuvat yli 500 henkeen
 - Aluehallitus päättää käynnistämisestä ja
 - aluehallitus päättää neuvottelutuloksen vahvistamisesta
- Yhteistoimintaneuvottelut kohdistuvat alle 500 henkeen
 - viranhaltijat voivat aina käynnistää yhteistoimintaneuvottelut ja
 - viranhaltija päättää neuvottelutuloksen hyväksymisestä

AH aamukoulu 20.10.2025:
-> 50 henkeä



Kiitos!